

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 934 DEL 30/06/2023

Direzione Generale

Numero proposta: 1167 / 2023

OGGETTO: Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

L'Anno duemilaventitre, il giorno trenta, del mese di giugno, alle ore 11:00, si è riunita la Giunta Comunale in presenza presso palazzo Marino.

Si dà atto che risultano presenti i seguenti n. 10 amministratori in carica:

NOMINATIVO	CARICA	PRESENTE			
			Elena Eva Maria Grandi	Assessora	NO
Giuseppe Sala	Sindaco	NO	Marco Pietro Granelli	Assessore	SI
Anna Scavuzzo	Vicesindaca	SI	Pierfrancesco Maran	Assessore	SI
Lamberto Bertole'	Assessore	SI	Martina Riva	Assessora	SI
Alessia Cappello	Assessora	SI	Gaia Romani	Assessora	SI
Arianna Maria Censi	Assessora	SI	Tommaso Sacchi	Assessore	NO
Emmanuel Conte	Assessore	SI	Giancarlo Tancredi	Assessore	SI

Assume la presidenza la Vicesindaca Anna Scavuzzo

Partecipa il Vice Segretario Generale vicario Andrea Zuccotti

Assiste il Vice Segretario Generale Maria Elisa Borrelli

Assiste il Direttore Generale Christian Malangone

Assiste altresì il Capo di Gabinetto Mario Vanni

IL PRESIDENTE

verificata la legalità della seduta, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto;
vista la proposta dell'Assessora Alessia Cappello in allegato, illustrata nella seduta;
dato atto che la medesima è corredata dei pareri previsti dall'art.49 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 nonché del parere di legittimità del Segretario Generale previsto dall'art. 2 - comma 1 - del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con delibera CC n. 7 dell'11/02/2013, tutti allegati quali parti integranti la presente deliberazione;
ritenuta la proposta meritevole di approvazione per le motivazioni in essa indicate;
con votazione unanime

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione in oggetto, allegata quale parte integrante.

Con separata e unanime votazione, data l'urgenza, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del T.U. 267/2000.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE

Proposta di delibera N° 1167 / 2023

OGGETTO: Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

SU PROPOSTA DI

**Il Vice Direttore di VICE
DIRETTORE GENERALE**

Firmato digitalmente da Carmela
Francesca

**Il Direttore di DIREZIONE
SPECIALISTICA
AUTORIZZAZIONI E
CONCESSIONI - SUAP**

Firmato digitalmente da Luigi
Draisci

**Il Direttore di DIREZIONE
SICUREZZA URBANA**

Firmato digitalmente da Enrico
Bufano per Marco Ciacci

**Il Direttore di DIREZIONE
LAVORO GIOVANI E SPORT**

Firmato digitalmente da Lucia
Scopelliti per Sabina Banfi

**Il Direttore di DIREZIONE
GENERALE**

Firmato digitalmente da Christian
Malangone

**L'Assessora allo Sviluppo
Economico e Politiche del
Lavoro**

Firmato digitalmente da Alessia
Cappello

**L'Assessora allo Sport, Turismo
e Politiche Giovanili**

Firmato digitalmente da Martina
Riva

L'Assessore alla Sicurezza

Firmato digitalmente da Marco
Pietro Granelli

Il Sindaco

Firmato digitalmente da Giuseppe
Sala

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Direzione Generale

Numero proposta: 1167 / 2023

OGGETTO: Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Premesso che:

le trasformazioni che hanno investito negli anni più recenti il contesto territoriale ed ambientale, sociale, culturale ed economico-produttivo della Città di Milano sono state accelerate e rese più evidenti dall'emergenza pandemica e dalla successiva ripresa delle attività e della vita sociale;

uno degli ambiti impattati è quello della fruizione dello spazio pubblico da parte di cittadini e city users, nel quale l'esigenza di contemperare gli interessi pubblici coinvolti (ordine e sicurezza, decoro urbano, quiete pubblica, ecc.) con quelli dei privati, cittadini e operatori economici (salute, libertà di impresa, ecc.), è divenuta di particolare rilievo in relazione al fenomeno della cosiddetta Movida ed allo specifico aspetto delle immissioni sonore e del conseguente inquinamento acustico che ne deriva, in particolare nelle aree cittadine caratterizzate da una elevata concentrazione di locali ed esercizi commerciali di somministrazione e/o da attività di animazione e di socializzazione nelle ore serali e notturne, soprattutto nelle giornate del venerdì e del sabato;

Considerato che:

nel contesto sopra delineato, l'Amministrazione comunale, nella prospettiva di incentivare una sempre maggiore fruizione virtuosa dello spazio pubblico da parte di cittadini e city users, contemperando i diversi interessi pubblici e privati coinvolti, ha promosso varie iniziative ed interventi, anche adottando una specifica disciplina regolamentare in materia di occupazioni di suolo pubblico con strutture leggere, semirigide e dehors, anche con la finalità di assicurare una gestione più ordinata e consapevole dello spazio pubblico legato in particolare ai fenomeni di animazione e di socializzazione serale/notturna in alcuni specifici contesti urbani;

nel valorizzare sia tale positivo utilizzo della città e degli spazi pubblici sia le varie forme di animazione e socializzazione urbana, l'Amministrazione è d'altro canto tenuta a concorrere nell'ambito delle proprie competenze e responsabilità alla promozione e attuazione di un sistema unitario e integrato di sicurezza per il benessere delle comunità territoriali e a concorrere a tutelare il diritto al riposo e alla tranquillità dei cittadini residenti nelle aree interessate dal fenomeno Movida;

pertanto con la finalità di contemperare i diversi interessi coinvolti, si è dato corso, da parte delle Istituzioni e dei soggetti privati interessati, a vari interventi a carattere regolatorio o con finalità di promozione e sostegno di progetti proposti dalle associazioni di via e di quartiere e/o dalle categorie rappresentative degli esercenti, anche in attuazione degli impegni assunti con il Protocollo di Intesa promosso dalla Prefettura di Milano e sottoscritto il 2 agosto 2021 dal Comune

di Milano, dall'ATS della Città Metropolitana di Milano e dalle associazioni rappresentative dei pubblici esercizi;

tale Protocollo è finalizzato alla collaborazione nella *“realizzazione di azioni congiunte a favore dei giovani nell'ambito del divertimento notturno nelle zone della movida per la prevenzione ed il contrasto dei comportamenti antisociali”* ed in forza del medesimo sono state sviluppate forme di collaborazione tra i vari soggetti interessati nella prospettiva di mettere in campo azioni volte a promuovere un modello di uso dello spazio pubblico sano e rispettoso della Città e dei suoi abitanti;

il richiamato Protocollo d'Intesa è stato rinnovato in data 7 ottobre 2022 e per la durata di due anni, in considerazione del buon esito delle attività ed iniziative intraprese ed in corso di attuazione, di cui viene dato conto e costante aggiornamento in sede di incontri periodici convocati dalla Prefettura di Milano con i diversi membri sottoscrittori e aderenti;

Precisato che:

nel contesto delineato ed al fine di individuare strumenti che consentano in via diretta o indiretta di mitigare, contenere e monitorare l'impatto acustico connesso anche al fenomeno della Movida, l'Amministrazione ha provveduto ad istituire, con disposizione del Direttore Generale del 30 settembre 2022, apposito gruppo di lavoro *“per la ricognizione degli interventi e strumenti adottati e in uso per la valutazione di impatto acustico di iniziative/progetti/eventi e per il relativo contenimento, mitigazione e monitoraggio, nonché per la definizione di un piano di nuove e/o aggiuntive soluzioni”*;

all'esito dell'attività istruttoria condotta dal gruppo di lavoro, sono state formulate proposte concrete di interventi e misure da mettere in campo, di particolare rilievo ai fini della mitigazione e gestione delle problematiche connesse al fenomeno della Movida, di cui si riportano le principali:

Interventi strutturali di carattere organizzativo e regolamentare

1. Istituzione e certificazione di un sistema di monitoraggio sistematico delle aree della movida;
2. Individuazione di indici di criticità delle aree della movida;
3. Stabilire la gradualità delle iniziative da assumere in funzione dei livelli di criticità;
4. Modifica del Regolamento di Polizia Urbana in tema di uso di vetro e lattine;
5. Aggiornamento del Regolamento canone unico per adeguamento delle microzone;
6. Favorire accordi con commercianti che portino a una gestione responsabile della movida;
7. Attuazione dell'art. 15 del Regolamento occupazione suolo con adozione di specifiche ordinanze ad efficacia durevole;
8. Adozione di ordinanze contingibili e urgenti in presenza di situazioni stagionali o eccezionali.

Azioni progettuali

1. adozione di politiche che favoriscano la diversificazione ed implementazione dell'offerta culturale con conseguente impatto sulla frequentazione dei Pubblici Esercizi o sulla delocalizzazione degli stessi in aree a bassa densità abitativa;
2. incentivazione di sistemi fono assorbenti per dehors per gli ambiti caratterizzati da rumore antropico trascurabile (ambiti idonei);
3. accordi con associazioni di categoria, anche con ipotesi di protocolli prefettizi, per campagne di comunicazione e sensibilizzazione, e per l'impiego di personale di sicurezza sussidiaria;
4. controlli mirati di Polizia Locale ove il fenomeno sia riconducibile a un singolo esercizio;
5. azioni di promozione tra i giovani di stili di vita consapevoli, di prevenzione di comportamenti a rischio e di sensibilizzazione verso comportamenti responsabili.

Azioni di natura organizzativa

1. valutare l'istituzione di una cabina di regia istituzionale che monitori il fenomeno, definisca le azioni e monitori i risultati, con l'eventuale supporto di una struttura di natura tecnica;

2. formazione di personale di PL che operi con competenze specifiche nelle aree della movida e rafforzamento del coordinamento delle singole articolazioni del Corpo che concorrono a diverso titolo nell'attività di prevenzione e controllo.

Dato atto che tra le iniziative poste in essere in tale ambito rileva anche l'adozione di specifico provvedimento dirigenziale volto a dare attuazione al sistema di sanzioni accessorie previste dall'art. 16, comma 6, del Regolamento sulle occupazioni di suolo pubblico con strutture leggere, semirigide e dehors, indicato anche tra gli interventi individuati dal richiamato gruppo di lavoro;

Rilevato che:

nell'ottica di proseguire nel percorso già avviato di contenimento e gestione consapevole della Movida, l'Amministrazione intende sviluppare soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti da tale fenomeno sociale, al fine di salvaguardare e contemperare le diverse funzioni urbane e territoriali presenti nei contesti della città maggiormente impattati dal fenomeno stesso;

conseguentemente, sulla scorta degli esiti del richiamato gruppo di lavoro, si intendono definire i seguenti indirizzi, cui sarà data attuazione dai competenti uffici comunali:

- a. proporre un regolamento per la disciplina delle attività di somministrazione di alimenti e bevande e di vendita da parte di imprese artigiane per il consumo immediato nei locali dell'azienda introducendo delle previsioni volte a contingentare, in alcuni specifici ambiti urbani, il rilascio di nuove autorizzazioni commerciali;
- b. provvedere alla creazione e certificazione di uno strumento di monitoraggio strutturato delle aree della Movida, attraverso la messa a sistema di tutte le informazioni/elementi utili e l'allineamento delle diverse banche dati esistenti, al fine di sviluppare uno strumento di visualizzazione delle caratteristiche tipiche (commerciali, viabilistiche, ecc.) di ogni singola area e le eventuali segnalazioni ivi ricevute, gli interventi effettuati dalla PL, le rilevazioni acustiche effettuate ecc.;
- c. identificare, sulla base del monitoraggio sistematico delle aree maggiormente sensibili ed impattate dalla Movida, di cui al punto b), una serie indici di criticità, volti a definire il livello di rilevanza del fenomeno e la conseguente gradualità delle possibili iniziative da assumere e/o delle misure da adottare, anche in attuazione delle norme regolamentari vigenti;
- d. procedere alla modifica del Regolamento di Polizia Urbana in tema di uso di vetro e lattine, introducendo, in via generale, la limitazione degli orari di vendita e della somministrazione per asporto, nei confronti di tutti gli esercizi commerciali, pubblici esercizi e artigiani con o senza asporto delle bevande in contenitori di vetro o latta, così da stabilizzare tale sistema;
- e. finalizzare la proposta all'esame per l'attualizzazione delle zone OMI su cui si basano le tariffe previste dal Regolamento sul Canone Unico Patrimoniale e Canone di Concessione dei Mercati;
- f. promuovere azioni di sensibilizzazione rivolte alla popolazione giovanile per la prevenzione dei comportamenti a rischio e per la promozione di un utilizzo consapevole e costruttivo dello spazio pubblico;
- g. prevedere, nelle more dell'attuazione dei sopra indicati interventi, la costituzione di un organismo di presidio tecnico-istituzionale che, sulla base del monitoraggio sistematico delle aree della Movida, supporti gli Organi e le strutture organizzative dell'Ente nell'individuazione delle iniziative e misure più efficaci da adottare al fine di gestire/mitigare le criticità presenti nelle singole aree della Movida.

Tale organismo avrà la possibilità di interloquire con i Municipi, le associazioni di categoria, gli esercenti e i residenti.

Valutato e condiviso il percorso delineato e gli indirizzi sopra formulati come idonei a rispondere alle esigenze rappresentate e ritenuto, quindi, di procedere all'approvazione di tali indirizzi cui sarà data attuazione dai competenti uffici comunali;

Ritenuto necessario dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, al fine di consentire la tempestiva adozione dei correlati e conseguenti provvedimenti attuativi e l'espletamento di tutte le attività necessarie a dare attuazione a quanto previsto dalla presente deliberazione;

Visti

il D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

lo Statuto del Comune di Milano;

il Regolamento di Polizia Urbana;

il Regolamento sulle occupazioni di suolo pubblico con strutture leggere, semirigide e dehors;

il Regolamento per la disciplina del commercio su aree pubbliche;

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

- 1.** di approvare gli indirizzi formulati in premessa con la finalità di sviluppare soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movidà;
- 2.** di dare mandato alle competenti Direzioni/strutture organizzative dell'Ente in ordine all'adozione degli atti e provvedimenti volti a dare attuazione agli indirizzi approvati con la presente deliberazione;
- 3.** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma del D.lgs. 267/2000.

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1167 / 2023

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL VICE DIRETTORE DI VICE DIRETTORE GENERALE

Carmela Francesca

Firmato digitalmente da Carmela Francesca

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1167 / 2023

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE DI DIREZIONE LAVORO GIOVANI E SPORT

Sabina Banfi

Firmato digitalmente da Lucia Scopelliti

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1167 / 2023

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE DI DIREZIONE SICUREZZA URBANA

Marco Ciacci

Firmato digitalmente da Enrico Bufano

**FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.**

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1167 / 2023

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000

FAVOREVOLE

IL DIRETTORE DI DIREZIONE SPECIALISTICA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI - SUAP

Luigi Draisci

Firmato digitalmente da Luigi Draisci

FOGLIO PARERI RELATIVO ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE IL SEGUENTE OGGETTO:
Linee di indirizzo per lo sviluppo di soluzioni durevoli, idonee ed efficaci a contrastare e/o mitigare l'inquinamento acustico, il disturbo alla quiete pubblica e gli altri effetti negativi derivanti dalla Movida.

**IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON HA RIFLESSI CONTABILI
IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

Numero proposta: 1167 / 2023

Segreteria Generale

PARERE DI LEGITTIMITA'

Ai sensi Art.2- comma 1 - Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni

FAVOREVOLE

IL SEGRETARIO GENERALE

Firmato digitalmente da Fabrizio Dall'Acqua

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 934 DEL 30/06/2023

Letto approvato e sottoscritto

**La Vicesindaca
Anna Scavuzzo
Firmato digitalmente**

**Il Vice Segretario Generale vicario
Andrea Zuccotti
Firmato digitalmente**

La presente deliberazione, verrà pubblicata all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs.267/2000 e vi resterà per 15 giorni consecutivi.
In pari data verrà trasmessa comunicazione, ai sensi dell'art. 125 D.Lgs. 267/2000 ai signori Capigruppo Consiliari.

**Il Vice Segretario Generale vicario
Andrea Zuccotti
Firmato digitalmente**